

# 《启东市居民最低生活保障实施办法》（征求意见稿）逐条对照表

序号	原条文	依据	拟修订条文
1	<p><b>第六条</b> 申请人有下列特殊情形之一的,可以单独申请最低生活保障:</p> <p>(一)低收入家庭中持有残疾人证的一级和二级重度残疾人,三级智力残疾人、三级精神残疾人;</p> <p>(二)低收入家庭中患有二级甲等以上医院认定重特大疾病人员(重特大疾病范围由本市相关部门确定);</p> <p>(三)脱离家庭、在宗教活动场所居住三年以上(含三年)的生活困难的宗教教职人员;</p> <p>(四)市民政局根据有关规定和实际情况认定的其他特殊人员。</p>	<p>《关于切实做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》(苏民规〔2023〕5号)</p> <p><b>一、进一步完善低保等社会救助政策,加大扩围工作力度</b></p> <p>(四)完善重残“单人保”政策。成年无业的一、二级残疾人和三级精神、三级智力残疾人,可以参照“单人户”提出低保申请。鼓励有条件的地区将“单人保”的范围放宽至四级精神、四级智力残疾人。</p> <p>《关于明确全市社会救助兜底保障扩围增效有关事项的通知》(通民规〔2023〕1号)</p> <p><b>五是完善“单人保”政策。</b>在将符合条件的成年无业一、二级残疾人和三级精神、三级智力残疾人纳入“单人保”的基础上,再放宽将低收入家庭中符合条件的成年无业四级精神、四级智力残疾人统一纳入“单人保”范围,有条件的地区可不限定于低收入家庭。</p>	<p><b>第六条</b> 申请人有下列特殊情形之一的,可以单独申请最低生活保障:</p> <p>(一)成年无业单身的重度残疾人和三级精神、三级智力残疾人;</p> <p>(二)低收入家庭中成年无业四级精神、四级智力残疾人;</p> <p>(三)低收入家庭中持有残疾人证的一级和二级重度残疾人,三级智力残疾人、三级精神残疾人;</p> <p>(四)低收入家庭中患有二级甲等以上医院认定重特大疾病人员(重特大疾病范围由本市相关部门确定);</p> <p>(五)脱离家庭、在宗教活动场所居住三年以上(含三年)的生活困难的宗教教职人员;</p> <p>(六)市民政局根据有关规定和实际情况认定的其他特殊人员。</p>

序号	原条文	依据	拟修订条文
2	<p>第九条 有下列情形之一的,不得享受最低生活保障:</p> <p>(一)家庭财产超出规定的情形</p> <p>1. 拥有汽车(作为唯一谋生工具的小型经营性车辆,残疾人功能性补偿代步机动车等除外);</p>	<p>《关于切实做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》(苏民规〔2023〕5号)</p> <p>一、进一步完善低保等社会救助政策,加大扩围工作力度</p> <p>(三)完善家庭财产认定标准。对主要用于家庭中重特大疾病患者、罕见病患者就诊或重度残疾人出行且实际价值较低的小型车辆,可不纳入车辆核定范围,具体车辆价值认定标准由当地结合实际制定。</p> <p>《关于明确全市社会救助兜底保障扩围增效有关事项的通知》(通民规〔2023〕1号)</p> <p>四是放宽低保家庭财产认定标准。对主要用于家庭中重特大疾病患者、罕见病患者就诊或重度残疾人出行,车辆残值不高于年低保标准12倍的小型车辆,可不纳入车辆核定范围。</p>	<p><b>第九条</b> 有下列情形之一的,不得享受最低生活保障:</p> <p>(一)家庭财产超出规定的情形</p> <p>1. 拥有汽车(作为唯一谋生工具的小型经营性车辆,重病、罕见病患者就医和重度残疾人出行需要的家庭拥有一辆残值不超过年低保标准12倍的小型家用汽车的除外);</p>

序号	原条文	依据	拟修订条文
3	<p><b>第九条</b> 有下列情形之一的,不得享受最低生活保障:</p> <p>(一)家庭财产超出规定的情形</p> <p>5. 家庭人均金融资产超过本市同期年最低生活保障标准三倍</p>	<p>《关于切实做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》(苏民规〔2023〕5号)</p> <p>一、进一步完善低保等社会救助政策,加大扩围工作力度(三)完善家庭财产认定标准。对家庭中有重特大疾病患者、罕见病患者、重度残疾人等特殊困难人员的,家庭金融资产限额可以适当放宽。</p> <p>《关于明确全市社会救助兜底保障扩围增效有关事项的通知》(通民规〔2023〕1号)</p> <p>四是放宽低保家庭财产认定标准。对家庭中有重特大疾病患者、重度残疾人、失独老年人等特殊困难人员的,该家庭人均金融资产限额可以适当放宽至年低保标准的5倍。</p>	<p><b>第九条</b> 有下列情形之一的,不得享受最低生活保障:</p> <p>(一)家庭财产超出规定的情形</p> <p>5. 家庭人均金融资产超过本市同期年最低生活保障标准三倍(家庭有重度残疾人、重特大疾病和罕见病患者、失独老年人等特殊困难人员的,其家庭人均金融资产限额放宽至同期年最低生活保障标准五倍)。</p>
4		<p>《关于切实做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》(苏民规〔2023〕5号)</p> <p>一、进一步完善低保等社会救助政策,加大扩围工作力度</p> <p>(四)完善重残“单人保”政策。成年无业的 一、二级残疾人和三级精神、三级智力残疾人,可以参照“单人户”提出低保申请。在评估认定其家庭经济状况时,兄弟姐妹或者60周岁及以上老年人,按规定应当给付的供养费用,可以视情适当豁免。其中,对本人收入低于当地上年人均可支配收入的70周岁以上老年人应当给付的供养费用,直接予以豁免。</p>	<p><b>第二十五条</b> 对特殊对象申请人家庭有以下情况的,其供养费、收入适当豁免或扣减</p> <p>(一)供养费豁免。对年满60周岁老年人人均月收入低于最低工资标准的或年满70周岁老年人人均月收入低于上年度城乡居民人均可支配收入的,豁免其给付残疾子女的供养费;高出部分的50%折算其给付的供养费。</p>

序号	原条文	依据	拟修订条文
5		<p>《关于切实做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》（苏民规〔2023〕5号）</p> <p>一、进一步完善低保等社会救助政策，加大扩围工作力度</p> <p>（二）完善家庭收入核算办法。一是完善家庭收入认定项目。一级、二级残疾人和三级精神、三级智力残疾人每月所得就业收入以及60周岁以上老年人打零工、自给自足种植（养殖）每月所得收入，不超过当地最低生活保障标准部分，在申请和享受低保期间不计入家庭收入。其他三级、四级残疾人每月所得就业收入，不超过当地最低生活保障标准50%部分，在申请和享受低保期间不计入家庭收入。</p>	<p><b>第二十五条</b> 对特殊对象申请人家庭有以下情况的，其供养费、收入适当豁免或扣减</p> <p>（二）收入豁免。</p> <p>1. 年满60周岁的老年人打零工收入、土地流转、自给自足种植（养殖）等合计收入低于最低生活保障标准的，在申请和享受低保期间予以豁免。年满70周岁的老年人打零工收入，在申请和享受低保期间予以豁免。</p> <p>2. 一级、二级残疾人和三级精神、三级智力残疾人每月所得就业收入，低于最低生活保障标准的，在申请和享受低保期间予以豁免；其他三级、四级残疾人每月所得就业收入，低于最低生活保障标准50%的部分，在申请和享受低保期间予以豁免。</p> <p>3. 申请人家庭的孙辈子女年收入低于本市上年度当地城乡居民人均可支配收入的，豁免计算其依法应当给付祖辈的赡养费；高出部分的50%折算其应给付的赡养费。</p> <p>（4）在校生勤工俭学、实习期间收入低于最低生活保障标准的，予以豁免。</p>

序号	原条文	依据	拟修订条文
6		<p>《关于切实做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》（苏民规〔2023〕5号）</p> <p>一、进一步完善低保等社会救助政策，加大扩围工作力度</p> <p>（二）完善家庭收入核算办法。二是严格落实就业成本抵扣政策。对因就业创业等产生的必要就业成本，在申请和享受低保期间可参照当地最低生活保障标准的一定比例在每月就业收入中进行扣减，最高不超过最低生活保障标准。具体扣减比例由当地结合实际确定。</p> <p>《关于明确全市社会救助兜底保障扩围增效有关事项的通知》（通民规〔2023〕1号）</p> <p>三是认真执行就业成本抵扣政策。对因就业创业等产生的必要就业成本，在申请和享受低保期间可按月不超过当地最低生活保障标准进行就业成本抵扣。</p>	<p><b>第二十五条</b> 对特殊对象申请人家庭有以下情况的，其供养费、收入适当豁免或扣减</p> <p>（三）申请或在保家庭成员新就业创业产生的必要就业成本（如参加培训、租赁房屋），在申请和享受低保期两年内可按最低生活保障标准的1倍，在每月就业、创业收入中进行扣减。</p>
7		<p>《关于切实做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》（苏民规〔2023〕5号）</p> <p>一、进一步完善低保等社会救助政策，加大扩围工作力度</p> <p>（二）完善家庭收入核算办法。三是综合考虑家庭刚性支出。在申请和享受低保期间，对于家庭中因病、因残、因学等长期存在的刚性支出，可在认定收入时予以适当扣除，并按规定对符合条件的及时调整</p>	<p><b>第二十六条</b> 申请人家庭如实提供了劳动年龄段内家庭成员收入证明或信息的，对家庭成员因学、因残、因病存在长期刚性支出的，在计算其家庭总收入后，按最低生活保障标准的一定比例按月扣减特殊对象的刚性支出（按就高原则扣减，不重复累计）：</p> <p>（一）在托幼、学前教育、小学、初中、高中（含中专）的，按0.5倍扣减；在国内</p>

序号	原条文	依据	拟修订条文
		<p>保障金。</p> <p>《关于明确全市社会救助兜底保障扩围增效有关事项的通知》（通民规〔2023〕1号）</p> <p>二是落实好低保家庭认定刚性支出扣减。在申请和享受低保期间，对于家庭中因病、因残、因学等长期存在的刚性支出，可在认定收入时予以适当扣除，总扣除额不得超过家庭总收入。其中，对因重大疾病、因重残产生“刚性支出”的家庭成员每人每月扣除标准原则上不超过当地2倍最低生活保障标准；对因普通残疾、因学产生“刚性支出”的家庭成员每人每月扣除标准原则上不超过当地最低生活保障标准。</p>	<p>全日制大专、本科院校就读的，按1倍扣减；</p> <p>（二）普通残疾的，按1倍扣减；重残、重病的，按2倍扣减。</p>
8		<p>《关于切实做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》（苏民规〔2023〕5号）</p> <p>一、进一步完善低保等社会救助政策，加大扩围工作力度</p> <p>（五）完善低保渐退缓退政策。低保家庭成员死亡后，应当自其死亡之日起3个月内对其家庭状况进行核查，并办理完成低保金增发、减发、停发等相关手续。</p>	<p><b>第三十七条</b> 对低保金调减或退出低保的，应进行预先告知和告知制度。</p> <p>（1）低保金调减或退出低保预先告知。属地镇政府应向当事人发放“最低生活保障金调减或退出最低生活保障预先告知单”，告知原因、调减金额等。如有异议，当事人可在七日内向属地镇政府提出陈述申辩。</p> <p>（2）低保金调减或退出低保告知。当事人收到“最低生活保障金调减或退出最低生活保障预先告知单”后，应在规定时间内提出陈述申辩并提供相关证据，报镇政府集体研究；在规定时间内没有提出陈述申辩的或</p>

序号	原条文	依据	拟修订条文
			<p>陈述后仍被镇政府集体研究否决的，应向当事人发放“最低生活保障金调减或退出最低生活保障告知单”。</p> <p>当事人申请低保不予批准的，镇政府应按上述程序实行不予批准预先告知和告知。</p>
9	<p><b>第三十五条</b> 对因最低生活保障对象就业创业等导致家庭人均收入超过本市最低生活保障标准但低于本市最低生活保障标准2倍的，自收入发生变动起的6个月内保留最低生活保障待遇，维持原最低生活保障金不变，同样享受最低生活保障对象的优惠减免政策，鼓励最低生活保障对象实现劳动自立、稳定脱贫。</p>	<p>《关于切实做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》（苏民规〔2023〕5号）</p> <p>一、进一步完善低保等社会救助政策，加大扩围工作力度</p> <p>（五）完善低保渐退缓退政策。鼓励具备就业能力的低保对象积极就业，对就业创业等使得家庭人均收入超过当地低保标准，但低于当地低保标准2倍的，自收入发生变动起的6个月内保留低保待遇。家庭人均收入达到或超过当地低保标准2倍的，自收入发生变动起一定期限内保留低保待遇，最长不超过6个月。渐退缓退期内，维持原最低生活保障金不变，同样享受低保对象的优惠减免政策。对低保家庭中有重残重病人员的，可以视情延长缓退期，原则上不超过12个月。低保家庭成员死亡后，应当自其死亡之日起3个月内对其家庭状况进行核查，并办理完成低保金增发、减发、停发等相关手续。</p>	<p><b>第三十八条</b> 对就业创业等使得家庭人均收入超过低保标准，但低于低保标准2倍的，自收入发生变动起的6个月内保留低保待遇。家庭人均收入达到或超过低保标准2倍的，自收入发生变动起一定期限内保留低保待遇，最长不超过6个月。渐退缓退期内，维持原最低生活保障金不变，同样享受低保对象的优惠减免政策。对低保家庭中有重残重病人员的，可以视情延长缓退期，原则上不超过12个月。低保家庭成员死亡后，应当自其死亡之日起3个月内对其家庭状况进行核查，并办理完成低保金增发、减发、停发等相关手续。</p>

序号	原条文	依据	拟修订条文
10		<p>《关于切实做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》（苏民规〔2023〕5号）</p> <p><b>五、强化保障措施，确保政策落实</b></p> <p><b>（一）加强组织保障。</b>各地要充分发挥社会救助联席会议作用，积极争取党委政府对社会救助工作的重视和支持，把进一步做好低保等社会救助兜底保障工作列入重要工作日程，抓紧调整完善政策，细化相关认定标准，层层压实工作责任，落实落细各项措施。建立社会救助审核确认“一事一议”制度，对申请人家庭收入、财产等情况超出政策规定条件，但经调查后确实存在特殊困难，需要纳入低保等社会救助范围的，应当通过“一事一议”的方式，集体研究确定，并做好救助档案的分类管理。</p> <p>《关于明确全市社会救助兜底保障扩围增效有关事项的通知》（通民规〔2023〕1号）</p> <p><b>七是全面推广建立社会救助审核确认“一事一议”制度。</b>各县级民政部门、镇人民政府（街道办事处）要全面制定社会救助审核确认“一事一议”或联席会议工作规程，对申请人家庭收入财产等情况超出政策规定条件，但经调查后确实存在特殊困难需要纳入低保、临时救助等社会救助范围的，应当通过“一事一议”或联席会议的方式集体研究确定，</p>	<p><b>第三十九条</b> 对申请人家庭收入、财产等情况暂不符合现行政策规定条件，但经调查后确实存在特殊困难的；或按工作流程难以办理，但若不予救助可能会产生重大负面舆情或冲击社会道德底线事件的，镇政府可通过建立社会救助“一事一议”制度集体会商的方式，对申请事项做出系统性分析和研判，形成集体意见。</p> <p><b>（一）提出申请。</b>镇政府受理申请、审核和动态管理中，在完成家庭经济状况核对和入户调查核实工作后，发现困难群众不符合低保条件但确实存在特殊困难的，由村（居）工作人员填写《“一事一议”申请表》，详细写明申请家庭特殊困难、潜在风险及与现行政策规定不符合情形等内容，并提供相关佐证材料。</p> <p><b>（二）会商确认。</b>镇政府业务分管领导牵头召开“一事一议”集体会商会，社会事业局负责人、民政业务经办人员、村（居）委委员和民政协理员等参加，并应邀请同级纪检监察、财政审计、信访综治等部门参加和全程监督。会商确认结果应同时向市民政局、同级纪检部门报备。</p> <p>镇政府难以解决的，应提交市困难群体基本</p>



序号	原条文	依据	拟修订条文
			民生保障联席会议研究讨论。