

## 附件 1

# 江苏省民营经济促进条例（草案）

（征求意见稿）

## 第一章 总 则

**第一条【立法目的和依据】**为了优化民营经济发展环境，保证各类经济组织公平参与市场竞争，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长，根据有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

**第二条【适用范围】**本省行政区域内促进民营经济发展工作，适用本条例。

**第三条【民营经济组织概念】**本条例所称民营经济组织，是指在本省依法设立或者开展投资、经营的，由中国公民控股或者实际控制的营利法人、非法人组织和个体工商户，以及前述组织控股或者实际控制的营利法人、非法人组织。

**第四条【政治引领】**促进民营经济发展工作坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，坚持中国特色社会主义制度，确保民营经济发展的正确政治方向。

坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度；毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫

不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展；充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

**第五条【民营经济地位和工作原则】**民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

本省坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则，依法鼓励、支持、引导民营经济发展，建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，保障民营经济组织与其他各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利，为民营经济营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

**第六条【政府职责】**县级以上地方人民政府应当加强对促进民营经济发展工作的组织领导，将促进民营经济发展工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全工作协调机制，制定引导支持民营经济发展的政策措施，协调解决发展中的重大问题。乡镇人民政府、街道办事处和开发区、工业园区等，按照职责做好本区域内促进民营经济发展工作。

监察机关依法对公职人员和有关人员侵犯民营经济组织合法权益的行为实施监察。

司法机关依法为保护民营经济组织合法权益、促进民营经济发展提供司法保障。

**第七条【国家机关职责】**发展改革部门负责本行政区域

内促进民营经济发展工作的统筹协调。

科技、工业和信息化、财政、司法行政、人力资源社会保障、自然资源、商务、市场监督管理、数据、统计、地方金融管理、税务、知识产权等部门应当按照各自职责，做好促进民营经济发展的相关工作。

**第八条【协同保障】**工商业联合会应当协助政府开展服务和指导工作，发挥政府和民营经济组织间桥梁纽带作用，联系和服务民营经济组织，引导民营经济组织依法经营。

行业协会、商会等社会组织应当加强行业自律，反映民营经济组织合理诉求，为民营经济组织及其经营者提供信息咨询、宣传培训、市场拓展等服务，依法化解纠纷、调解争议，维护民营经济组织合法权益。

鼓励法律服务、会计、资产评估等中介服务组织为民营经济组织依法经营、维护合法权益提供服务。

**第九条【民营经济组织责任】**民营经济组织及其经营者应当践行社会主义核心价值观，遵守法律法规，遵守社会公德、商业道德，诚实守信，履行社会责任，维护国家利益和社会公共利益。

**第十条【统计监测】**统计部门应当会同发展改革等部门建立健全民营经济统计监测制度，对民营经济发展状况进行统计调查和监测分析，定期发布有关信息。

**第十一条【宣传表彰】**县级以上地方人民政府以及有关部门应当采取多种方式，总结推广促进民营经济发展工作先

进经验和典型做法，加强对民营经济组织创新创业典型、先进事迹的宣传报道，支持推荐民营经济组织及其经营者参加评选表彰，营造尊重民营经济组织价值、鼓励民营经济组织创新、弘扬企业家精神的社会氛围。

## **第二章 公平竞争**

**第十二条【平等准入】**本省保障各类经济组织权利平等、机会平等、规则平等。

县级以上地方人民政府以及有关部门应当按照国家规定执行统一的市场准入负面清单制度，开展市场准入效能评估，及时清理、废除含有妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法。

县级以上地方人民政府以及有关部门不得对民营经济组织进入法律、行政法规和国务院决定未明确禁止准入的行业和领域设置歧视性条件，不得以备案、登记、年检、认定、认证、指定、要求设立分支机构等形式设定或者变相设定准入障碍，不得将政务服务事项转为中介服务事项，除法律、法规另有规定外不得在提供政务服务前要求民营经济组织办理检测、检验、认证、鉴定、公证或者提供证明等。

**第十三条【融合发展】**鼓励和支持民营资本依法参与国有企业混合所有制改革，除国家规定应当由国有资本控股的领域外，允许民营资本控股。

**第十四条【平等参与项目建设】**县级以上地方人民政府及其有关部门应当支持民营经济组织依法平等进入基础设施、公共服务和公用事业等领域。

国家机关、事业单位、国有企业与民营经济组织开展合作的，应当合理约定民营经济组织回报机制、风险分担机制等事项，不得对民营经济组织设置不平等的条件。

**第十五条【公平享受政策】**民营经济组织有权平等享受金融、财税、科技等各方面的普惠性政策，平等使用土地及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源。

行政机关实施下列行为，不得因所有制形式不同设置不平等标准或者条件：

- （一）制定、实施各类规划和产业政策；
- （二）土地供应；
- （三）资金扶持；
- （四）分配能耗指标；
- （五）制定、实施污染物排放标准；
- （六）制定、分配主要污染物排污权指标；
- （七）实施公共数据开放；
- （八）其他资源要素配置和行政管理行为。

**第十六条【公平竞争审查】**地方各级人民政府以及有关部门应当落实公平竞争审查制度，建立健全重大政策措施会同审查、公平竞争审查抽查等机制，加强公平竞争审查刚性约束，预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争的行为。

市场监督管理部门负责接受对违反公平竞争审查制度政策措施的投诉举报制度，并依法处理。投诉举报处理办法由省市场监督管理部门制定。

**第十七条【政府采购、招投标公平竞争】**国家机关、事业单位、国有企业进行政府采购、招标投标等活动，应当公开透明、公平公正，依法平等对待各类经济组织。除法律、法规和国家另有规定外，不得实施下列行为：

（一）限定供应商、投标人的所有制形式、组织形式或者股权结构；

（二）以在本地登记、注册或者设立分支机构等作为参与政府采购、投标活动的资格条件；

（三）设定与项目具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关的资格、技术、注册资本金、商务条件等；

（四）通过入围方式设置项目库、名录库、资格库等作为参与政府采购、投标活动的资格条件；

（五）设置或者变相设置与业务能力无关的规模、成立年限、银行授信证明和明显超过项目要求的业绩要求等门槛，限制潜在供应商、投标人；

（六）将供应商、投标人购买指定软件和服务作为参加电子化政府采购、招标投标活动的条件；

（七）不依法及时、有效、完整发布招标文件或者提供有差别的采购项目信息，妨碍供应商、投标人参与政府采购、招标投标活动；

（八）对不同所有制供应商、投标人设置或者采用不同的信用评价标准；

（九）其他违反法律、法规规定，限制或者排斥民营经济组织参与政府采购、招标投标等活动的行为。

**第十八条【融资服务平等】**同等申请条件下，商业银行等金融机构对不同所有制经营主体的融资利率、融资条件应当保持一致，不得因所有制形式不同设置或者变相设置不平等标准或者条件。金融机构对本机构工作人员为不同所有制经营主体办理融资的尽职免责条件应当保持一致。

### 第三章 要素支持

**第十九条【用地支持】**县级以上地方人民政府应当完善土地供应机制，充分发挥市场对土地资源的配置作用，确保与经济增长相匹配的用地规模，保障民营经济组织的合理用地需求。

自然资源部门应当推行工业用地标准地供应模式，对于符合国土空间规划和产业政策的民营经济组织项目用地，可以通过长期租赁、先租赁后出让、弹性年期出让等产业用地供给方式，降低用地成本。民营经济组织依法取得工业用地后，可以按照有关规定和合同约定进行工业物业产权分割。

鼓励民营经济组织通过产业升级、技术改造、综合整治等方式盘活低效用地。

**第二十条【供需信息提供】**县级以上地方人民政府应当组织有关部门依托土地、房屋、公共资源等交易平台，汇集工业用地用房供需信息，引导民营经济组织通过平台发布用地用房信息，并为民营经济组织提供供需对接等服务。

**第二十一条【政府采购支持】**政府采购项目应当按照规定为符合条件的民营经济组织预留份额。县级以上地方人民政府有关部门编制部门预算时，应当制定本部门面向符合条件的民营经济组织预留采购份额的具体方案。政府采购的采购人和采购代理机构应当通过落实预留采购份额、价格评审优惠、优先采购等措施，支持民营经济组织参与政府采购。

支持民营经济组织以联合体形式参加政府采购活动，鼓励国有企业依法将适宜由民营经济组织承接部分向符合条件的民营经济组织分包。

**第二十二条【数据支持】**数据主管部门应当推动公共数据有序向民营经济组织开放，加大交通物流、商贸消费、医疗教育、文化旅游、绿色低碳、智慧城市、物联网等领域应用场景开放力度，支持民营经济组织参与新场景开发建设。

**第二十三条【人才支持】**县级以上地方人民政府及其有关部门应当拓宽渠道，采取补贴、奖励等措施，引导高等学校毕业生到民营经济组织就业。

县级以上地方人民政府应当完善民营经济组织职称评审机制，畅通民营经济组织职称评审渠道，支持技术实力较强的规模以上民营经济组织单独或者联合组建职称评审委



员会，开展自主评审。

支持、引导民营经济组织与高等学校、职业院校（含技工学校）通过订单培养、现代学徒制等方式联合培养技能人才。支持民营经济组织相关行业协会、商会针对急需、紧缺的职业、工种，组织开展订单式、定向式职业技能培训。

**第二十四条【财政金融政策支持】**县级以上地方人民政府应当及时研究、协调处理民营经济组织融资问题，通过补助、购买服务、奖励、贷款贴息、风险补偿等方式，建立健全民营经济组织融资服务体系和政府性融资担保体系，促进创新创业、梯度培育、市场推广、产业链协同发展等。

鼓励融资担保机构提高对民营经济组织的融资担保业务比重，为重点产业链和先进制造业集群、特色产业集群内民营经济组织融资提供增信服务。

**第二十五条【优化金融服务】**地方金融管理、发展改革、数据等部门应当加强与国家金融监督管理部门派出机构的合作，建立金融综合服务机制，完善相关平台金融产品供需对接、信用信息共享、授信流程支持等功能，推进民营经济组织跨境贸易结算便利化。

税务、人力资源社会保障、电力等重点数据源单位应当加强与公共数据运营机构和符合条件的征信机构数据共享。金融机构根据民营经济组织授权等法定依据查询有关公共数据的，公共数据运营机构应当依法予以支持。

**第二十六条【优化贷款机制】**县级以上地方人民政府以

及有关部门应当会同人民银行分支机构、国家金融监督管理部门派出机构，推动银行业金融机构落实国家促进民营经济发展的金融支持政策，支持银行业金融机构提升民营经济组织贷款占比、优化民营经济组织授信评价机制，对符合条件的民营经济组织开展无还本续贷，采取不动产二次抵押、资产授托融资、知识产权证券化融资等创新扶持措施，合理满足民营经济组织融资需求，增强金融支持的稳定性。

地方金融管理部门应当会同人民银行分支机构、国家金融监督管理部门派出机构，采取措施引导银行业金融机构和地方金融组织完善监管考核和激励机制，在风险可控的前提下，加大对符合条件的民营经济组织信用贷款、中长期贷款投放力度，简化贷款审批条件和程序，降低民营经济组织融资门槛和融资成本。

**第二十七条【银行信贷审核】**银行业金融机构应当注重民营经济组织正常生产经营活动产生现金流量的审核，将民营经济组织实际生产经营情况、企业资信作为授信主要依据。

民营经济组织应当规范会计核算，加强财务管理，区分民营经济组织财产与个人财产。民营经济组织正常生产经营活动产生的现金流量以及提供的担保物价值等条件已符合贷款审批条件的，在贷款审批条件之外，银行业金融机构不得再要求该民营经济组织法定代表人、股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员及其近亲属等提供保证担保。

## 第四章 创新发展

**第二十八条【创新产业发展支持】**县级以上地方人民政府及其有关部门应当引导民营经济组织向专业化、精细化、特色化、创新发展，培育专注于细分市场、聚焦主业、创新能力强、成长性好的民营经济组织；引导民营经济组织根据国家战略需要和行业发展趋势，加强基础性、前沿性研究，开发关键核心技术、共性基础技术和前沿交叉技术，以科技创新催生新产业、新模式、新动能。

**第二十九条【创新协同发展】**县级以上地方人民政府及其有关部门应当引导国有企业与民营经济组织开展协作配套和协同创新，定期组织开展项目投资、技术对接、场景开放、数据共享等交流活动，促进民营经济组织的产品和服务进入国有企业的产业链供应链体系。

支持大型企业与产业链上下游中小民营经济组织建立协同创新、资源共享机制，开展产业链共性技术研发和核心技术攻关，推进创新链、产业链、资金链、人才链融合。

**第三十条【创业创新载体建设】**县级以上地方人民政府及其有关部门应当健全民营经济组织梯度培育体系，分级分类制定扶持政策，支持创业创新载体建设，构建以龙头企业为引领，大中小民营经济组织融通发展的产业生态。

**第三十一条【科技计划项目形成机制】**县级以上地方人民政府及其有关部门应当健全民营经济组织技术研发需求

导向和问题导向的科技计划项目形成机制，注重从民营经济组织和产业实践中提出应用研究任务。

**第三十二条【科技成果转化支持】**支持民营经济组织牵头或者参与实施国家和省科技计划项目，开展产业共性技术研究和开发、关键核心技术攻关。

鼓励高等学校、科研机构、重大创新平台的科技成果向民营经济组织转移转化。支持民营经济组织承接、转化科技成果，对具有自主知识产权的创新成果实施转化的，按照有关规定给予相应资助。

**第三十三条【创新支持】**县级以上地方人民政府及其有关部门应当建立健全科研机构与民营经济组织对接机制，引导产业技术研究院、国家和省级实验室、技术转移中心等向民营经济组织开放；督促利用财政性资金购置大型科学仪器、设施的单位按照有关规定，为民营经济组织科技研究开发、科技成果转化提供基础条件、技术服务和支撑。

支持民营经济组织与高等学校、科研机构共同建立技术研发机构或者创新联合体，开展关键共性技术研发。

**第三十四条【品牌建设】**科技、工业和信息化、市场监督管理、商务、知识产权等部门应当支持民营经济组织自主品牌的培育和建设，对获得国家和本省产品质量、知识产权等奖项的民营经济组织，按照有关规定给予扶持、奖励。

支持民营经济组织研发拥有自主知识产权的技术和产品，通过产业化实施、许可转让、质押融资、知识产权保险、

作价入股等方式开展知识产权转移转化。

**第三十五条【科技人才支撑】**县级以上地方人民政府及其有关部门应当构建系统性、梯次化的科技创新人才培养体系，建立以增加知识价值为导向的分配制度，激发民营经济组织科技人员创新活力。

鼓励高等学校与科技型民营经济组织联合培养创新型、实用型人才。鼓励高等学校、科研机构支持本单位科研人员以兼职、挂职、参与项目合作等形式到民营经济组织从事产学研合作和科技成果转化活动，并按照规定取得相应报酬。

**第三十六条【数字化赋能】**县级以上地方人民政府及其有关部门应当采取措施，支持数字化转型服务机构、互联网平台、工业互联网企业等主体，聚焦民营经济组织数字化共性需求，开发具备细分行业特性的数字化转型产品服务，并针对民营经济组织个性化转型需求，提供数字化转型诊断服务和解决方案。

县级以上地方人民政府及其有关部门应当支持民营经济组织参与数据、工业互联网等新型基础设施建设和应用创新，加快推动数字化转型和技术改造，促进数字经济和实体经济融合发展。

## **第五章 规范经营**

**第三十七条【提升质量】**民营经济组织应当树立质量意

识，落实质量主体责任，建立健全产品和服务全过程监控和全生命周期溯源机制，加强全面质量管理，保障质量安全，促进质量与标准、品牌、信誉联动提升。

**第三十八条【反不正当价格行为】**民营经济组织应当遵守相关法律法规，遵循诚实守信、公平竞争原则，加强自我管理、自我约束，不得有法律法规禁止的不正当价格行为，不得强买强卖商品，不得强迫他人提供服务或者强迫他人接受服务，不得实施虚假宣传、流量劫持、商业诋毁等行为。

行业协会、商会应当依照章程制定行业自律公约，增强行业质量意识，推动制定产品和服务相关标准、技术规范和管理规范，引导、督促会员规范生产和经营行为，维护市场价格秩序和公平竞争，促进行业健康发展。

**第三十九条【完善治理机制】**民营经济组织应当推进现代企业制度建设，完善治理结构，建立健全风险防控、内部审计、财务管理、责任追究、激励约束等管理制度，提高科学管理水平。

**第四十条【促进合规管理】**县级以上地方人民政府及其有关部门应当及时出台和更新行业性合规指引，定期发布行业性合规风险提示，推动民营经济组织建立合规管理体系。

人民法院、人民检察院和公安机关等有关单位可以通过案例宣传等形式，指导民营经济组织规范内部治理和监督，提升风险防范能力。

司法行政部门应当组织律师事务所和法律工作者，为民

营经济组织提供法律宣讲、法律咨询、法治体检等服务。

**第四十一条【社会责任】**民营经济组织应当主动履行社会责任，组织或者参与科技创新、绿色发展、乡村振兴、平安建设、稳定就业、海外维权等方面的社会公益活动，兴办社会公益实体，参与公益慈善事业，推进共建共享。

民营经济组织应当保障劳动者的合法权益，依法签订劳动合同，为其提供合理的薪酬福利、公平的职业发展机会和良好的工作环境，增强劳动者的归属感。

**第四十二条【企业家精神】**本省培育和弘扬企业家精神，引导民营经济组织经营者增强爱国情怀、勇于创新、诚信守法、承担社会责任、拓展国际视野，敢闯敢干，不断激发创新活力和创造潜能。发挥优秀企业家示范带动作用，培育和弘扬企业家精神，及时总结推广富有中国特色、顺应时代潮流的企业家成长经验。

县级以上地方人民政府及其有关部门应当采取措施培养新生代民营经济组织经营者，促进民营经济组织后备人才培养和代际传承。

## 第六章 权益保护

**第四十三条【权益保护】**民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利以及其他合法权益受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。

民营经济组织依法享有经营自主权。任何单位和个人不得干预应当由民营经济组织依法自主决策的采购、生产、定价、销售和内部管理等事项，不得实施任何形式的摊派，不得非法实施行政强制或者侵犯民营经济组织及其经营者合法权益的其他行为，不得以任何方式和途径捏造或者歪曲事实，诽谤、损害民营经济组织及其经营者的名誉。

除法律、法规另有规定外，民营经济组织有权自主决定加入或者退出行业协会、商会，任何单位和个人不得干预。

**第四十四条【政策制定】**制定涉及民营经济的法规、规章、行政规范性文件、地方标准和其他政策措施时，应当广泛听取民营经济组织以及行业协会、商会等社会组织的意见，并保持政策的连续性、稳定性。政策确需调整的，应当根据实际需要设置合理过渡期并加强宣传解读；有关主管部门应当根据民营经济组织的要求，指导民营经济组织制定科学过渡方案，帮助其在过渡期届满前符合政策要求。

发布涉及民营经济有关政策措施，应当同步公布操作指南或者政策解读，明确适用范围、标准、办理流程、实施期限等。

**第四十五条【政府诚信】**地方各级人民政府以及有关部门应当履行依法作出的政策承诺和依法签订的合同，不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由不履行承诺或者违反合同约定。确因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要改变政策承诺、合同约定的，



应当按照法定权限和程序进行，并依法对民营经济组织受到的损失予以补偿。

**第四十六条【依法实施信用管理】**行业领域信用管理部门应当遵循合法、客观、必要、关联的原则，记录、归集、共享民营经济组织及其经营者信用信息，实施守信激励和失信惩戒，健全信用修复机制，保障民营经济组织合法权益。

**第四十七条【拖欠账款】**国家机关、事业单位、国有企业应当依法或者依照合同约定及时向民营经济组织支付货物、服务、工程等账款，不得以人员变更、履行内部付款流程或者在合同未作约定情况下以等待竣工验收备案、决算审计等为由，拒绝或者拖延支付民营经济组织账款，不得强制民营经济组织接受商业汇票、应收账款电子凭证等非现金支付方式，或者利用商业汇票、应收账款电子凭证等非现金方式变相延长付款期限，除法律、行政法规另有规定外不得强制要求以审计机关的审计结果作为结算依据。

县级以上地方人民政府应当加强对保障民营经济组织账款支付工作的组织领导，建立健全信息共享、提醒督办、监督问责机制，将国家机关、事业单位、国有企业拖欠账款清偿情况纳入审计、督查范围，加大对拖欠民营经济组织账款的清理力度。

审计机关依法对国家机关、事业单位、国有企业支付民营经济组织账款情况实施审计监督。

**第四十八条【行政收费控制】**省人民政府及其有关部门

应当建立健全涉企行政事业性收费、政府性基金、政府定价的经营服务性收费目录清单制度，实行动态管理，并向社会公布。

任何单位不得对民营经济组织执行目录清单之外的涉企行政事业性收费和政府定价的经营服务性收费，不得擅自提高收费标准、扩大收费范围。禁止行业协会、商会等社会组织依靠代行政府职能或者利用行政资源擅自设立收费项目、提高收费标准。

**第四十九条【中介服务规范】**以中介服务事项作为办理行政许可条件的，应当有法律、法规或者国务院决定依据。没有依据的，不得作为办理行政许可的条件。

民营经济组织依法委托中介服务机构实施中介服务的，行政机关不得利用职权指定或者变相指定中介服务机构；行政机关依法委托中介服务机构实施中介服务的，不得向民营经济组织转嫁中介服务费用。

**第五十条【规范评比】**除法律、法规另有规定外，任何单位和个人不得强制或者变相强制民营经济组织参加评比、达标、表彰、培训、考核、考试以及类似活动，不得借前述活动向民营经济组织收费或者变相收费。

**第五十一条【投诉处理机制】**县级以上地方人民政府应当依托 12345 服务热线及其网络平台建立民营经济组织权益保护热线，接受投诉举报。

有关部门收到民营经济组织的投诉举报，属于本部门职

责范围的，应当依法办理；不属于本部门职责范围的，应当及时移交有关部门办理；诉求事项没有明确的主管部门或者涉及多个部门的，应当提请本级人民政府指定相关部门办理或者牵头办理。诉求事项办理结果应当及时向民营经济组织反馈。

县级以上地方人民政府及其有关部门应当完善与民营经济组织常态化沟通和问题闭环解决机制，定期对民营经济组织的诉求事项进行统计分析和监测研判，及时为政府决策提供服务。

**第五十二条【法律服务】**司法行政部门应当会同有关部门，完善公共法律服务体系，整合法律服务资源，推动建立调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的纠纷多元化解机制，为民营经济组织提供高效便捷的纠纷解决途径。

鼓励律师、调解、公证、司法鉴定等行业协会组建民营经济组织法律服务专业团队，为民营经济组织维护合法权益提供公益性法律服务。

**第五十三条【异地执法规范】**司法机关应当依法公正办理涉及侵害民营经济组织财产权、经营自主权和其他合法权益的各类案件，提高立案、审判和执行效率，保障民营经济组织正常生产经营秩序。

对涉案财物依法采取查封、扣押、冻结等措施的，应当严格区分违法所得、其他涉案财产与合法财产，严格区分民

营经济组织财产与民营经济组织经营者个人财产，严格区分违法犯罪嫌疑人本人财产与案外人财产，最大限度减少对民营经济组织正常生产经营活动的影响。

行政机关、司法机关不得利用行政、刑事手段违法干预经济纠纷，不得超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结民营经济组织及其经营者财产，依法防止和纠正趋利性执法司法活动；条件允许情况下，为民营经济组织预留必要的流动资金和往来账户。

## 第七章 保障监督

**第五十四条【公共服务体系】**地方各级人民政府以及有关部门应当坚持有事必应、无事不扰，完善政府公共服务、市场化服务、社会化公益服务相结合的民营经济组织公共服务体系，为民营经济组织提供精准化、个性化、专业化的服务。

支持社会力量建立民营经济组织服务机构，将其融入公共服务体系，为民营经济组织生产经营提供服务。探索建立志愿服务机制，鼓励各类社会组织为民营经济组织提供公益性服务。

**第五十五条【政务服务便利】**省人民政府建立健全全省统一的“一企来办”综合服务平台，整合政务服务、社会服务和市场服务功能，为民营经济组织提供集成化、一站式服

务。

县级以上地方人民政府应当建立跨部门政策信息发布机制，依托“一企来办”综合服务平台归集、发布涉及民营经济组织政策信息，根据需求精准匹配推送相关民营经济组织，推动更大范围、更多领域的政策事项免申即享。

**第五十六条【投资引导】**县级以上地方人民政府可以根据产业发展需求，编制和公布鼓励民营经济投资的重大项目清单，通过项目推介、政策指导、信息咨询等方式，支持引导民营经济组织投资重大项目；在法定权限内制定费用减免、用地指标保障、公共服务提供等方面的投资便利化政策。

**第五十七条【跨境发展促进服务】**引导和支持民营经济组织发展对外贸易，积极参与“一带一路”项目建设，依法依规有序开展境外投资活动。

县级以上地方人民政府及有关部门应当在境外投资、开拓国际市场等方面加强对民营经济组织的指导和服务，为民营经济组织在通关、税费缴纳、支付结算等方面提供便利，通过支持参加境外展览展销、组织商务洽谈、开拓线上展会、帮助拓展境外营销网络、畅通跨境电商服务、支持建立公共海外仓等方式，搭建民营经济组织对外展示、交易、交流、合作平台。

**第五十八条【跨境发展部门协作】**商务、发展改革、外事、司法行政等部门应当加强与税务、海关、金融监督管理、外汇管理等中央国家机关派驻本省的机关或者派出机构在

服务民营经济方面的协作，并履行下列职责：

（一）完善健全涉外法律服务机制，提供相关政策法规以及国际惯例的信息服务；

（二）组织民营经济组织及其经营者参加对外贸易、境外投资、贸易摩擦应对、知识产权保护等方面的培训；

（三）监测进出口异动情况，跟踪进出口涉案产业，提示风险，指导和服务民营经济组织运用贸易救济措施保护产业安全；

（四）国家和省规定的其他职责。

**第五十九条【个体工商户转型】**个体工商户自愿变更经营者或者转型为企业的，市场监督管理、税务等部门应当提供便利通道，为个体工商户结清税款、债权债务处理等提供指引和便利。

**第六十条【知识产权服务】**知识产权部门应当依法落实减轻民营经济组织申请和维持知识产权费用等优惠政策，为民营经济组织办理专利检索提供便利，提供知识产权咨询辅导和专业培训，推广知识产权辅导、预警、代理、托管等服务，指导和帮助民营经济组织规范内部知识产权管理，提升创造、运用和保护知识产权的能力。

知识产权部门应当会同有关部门为民营经济组织提供知识产权快速协同保护、多元纠纷解决、维权援助以及海外知识产权纠纷应对指导和风险预警等服务。

**第六十一条【质量管理服务】**省人民政府及其有关部门

应当推动建立全省统一的质量服务平台，为民营经济组织提供计量、标准、检验检测、认证认可、质量管理等一站式服务。

**第六十二条【应急援助】**县级以上地方人民政府应当建立民营经济组织应急援助机制，在发生自然灾害、公共卫生事件等突发事件或者其他影响民营经济组织生产经营的重大事件时，出台稳定就业、融资纾困、房租减免、资金支持等方面的政策措施，帮助民营经济组织恢复正常的生产经营活动。

**第六十三条【健全破产机制】**县级以上地方人民政府、人民法院应当建立健全企业破产处置协调联动机制，统筹协调破产程序中的企业注销、涉税事项处理、资产处置、职工权益保护等问题，提高企业破产办理便利化程度。

人民法院应当探索建立重整识别、预重整等破产拯救机制，帮助具有发展前景和挽救价值的危困企业进行重整、重组；建立破产案件繁简分流、简易破产案件快速审理机制，简化破产案件审理流程，提高审判效率。

人民法院应当推进与个人破产制度功能相当的试点工作，加强对诚信债务人的救济，畅通经营主体退出渠道。

**第六十四条【涉企行政检查】**地方各级人民政府以及有关部门应当按照鼓励创新的原则，对民营经济的新产业、新业态、新模式，实行包容审慎监管，针对其性质、特点分类制定和实行相应的监管规则 and 标准。

有关部门应当按照国家和省的规定推行综合查一次制度以及远程监管、移动监管、预警防控等非现场监管方式，提高监管效率和监管的精准化、智能化水平。对民营经济组织随机抽查的比例、频次应当综合考虑其信用等级、违法风险程度等因素，按照制定的检查计划进行，对同一检查对象的多个检查事项，应当尽可能合并或者纳入跨部门联合检查范围。

**第六十五条【行政处罚】**有关部门应当按照国家和省的规定科学规范行政裁量权，建立健全行政裁量权基准制度，并实行动态管理；推行轻微违法行为免罚轻罚清单制度，按照教育与处罚相结合原则，采用提醒、告知、劝阻等柔性执法方式，教育、督促民营经济组织自觉纠正。对违法行为依法需要采取法定措施的，行政机关应当采取与处置该违法行为相适应的措施；给予行政处罚的，应当与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。

**第六十六条【政策落实评估】**县级以上地方人民政府应当建立健全涉及民营经济组织相关政策措施跟踪落实制度，定期对有关部门和单位促进民营经济发展工作进行监督检查。

涉民营经济政策制定机关应当定期评估政策执行情况以及实施效果，必要时可以委托第三方专业机构开展评估，并根据评估结果及时对政策措施进行调整。

**第六十七条【权力机关监督】**县级以上地方人民代表大



会常务委员会可以采取听取专项工作报告、执法检查、质询、询问或者组织代表视察等方式，加强对本行政区域内促进民营经济发展工作的监督，并在预算决算审查和预算执行情况监督中，加强对本级财政涉及促进民营经济发展工作的各类资金使用情况的监督。

**第六十八条【免责条款】**鼓励和支持各地区、各部门结合实际情况，在法治框架内积极探索促进民营经济发展的改革措施。对探索中出现失误或者偏差，但有关单位和个人按照国家 and 省有关规定决策、组织实施，且勤勉尽责、未牟取私利的，不作负面评价，按照国家 and 省有关规定不予、免予追究责任或者从轻、减轻追究责任。

**第六十九条【转致条款】**违反本条例规定，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

**第七十条【国家机关及工作人员责任】**国家机关及其工作人员有下列行为之一的，由有权机关责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；造成损失的，应当依法承担赔偿责任：

- （一）因所有制形式不同设置不平等标准或者条件的；
- （二）违法限制或者排斥民营经济组织参与招标投标、政府采购的；
- （三）违法干预经营主体依法自主决策的定价、内部治理、经营模式等事项的；
- （四）违法向民营经济组织摊派或者非法实施行政强制

或者侵犯民营经济组织及其经营者合法权益的；

（五）利用职权指定、变相指定中介服务机构或者向民营经济组织转嫁中介服务费用的；

（六）违法违规异地抓捕民营经济组织经营者，查封、冻结，划转异地民营经济组织和个人的财产的。

## 第八章 附 则

**第七十一条【施行日期】** 本条例自 年 月 日起施行。